

**UCHWAŁA NR VIII/67/2025  
RADY POWIATU W SIEDLCACH**

z dnia 26 lutego 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej władzę wykonawczą do użycia wszelkich metod prawnych, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę**

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2024 poz. 107 ze zm.), uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Rada Powiatu w Siedlcach postanawia nie uwzględnić w całości petycji z dnia 4 grudnia 2024 roku dotyczącej podjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej władzę wykonawczą do użycia wszelkich metod prawnych, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę.

**§ 2.** Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Siedlcach i zobowiązuje się go do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Powiatu

**Bartłomiej Kurkus**

### **Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji**

W dniu 4 grudnia 2024 roku do Rady Powiatu w Siedlcach wpłynęła petycja w sprawie podjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich metod prawnych, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę.

Niniejsza petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 21 lutego 2025 r. Komisja po analizie niniejszej sprawy wydała stanowisko, w którym wnosi o nieuwzględnienie petycji.

Rada Powiatu w Siedlcach po przeanalizowaniu sprawy, postanowiła przychylić się do stanowiska Komisji Skarg Wniosków i Petycji i nie uwzględnić petycji z powodów wskazanych poniżej.

Na wstępie należy zaznaczyć, iż zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tj. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Jednocześnie zgodnie z art. 12 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz. U. z 2024 r., poz. 107 ze zm.) do wyłącznej właściwości rady powiatu należy stanowienie o kierunkach działania zarządu powiatu oraz rozpatrywanie sprawozdań z działalności zarządu, w tym z działalności finansowej.

Jak przyjmuje się w doktrynie i judykaturze: stanowienie o kierunkach działania zarządu oznacza generalne władcze określanie celów i zadań działalności zarządu powiatu. Stanowienie to nie może wkraczać w zakres kompetencji przysługujących zarządowi powiatu ex lege, a zwłaszcza nakazywać mu konkretnego sposobu załatwienia konkretnej sprawy. Przedmiotowa petycja do tego właśnie zmierza, gdyż ma na celu wywarcie na Zarządzie Powiatu w Siedlcach konkretnych działań polegających na niedopuszczeniu do tworzenia ośrodków dla imigrantów. Podjęcie takiej uchwały przez Radę Powiatu w Siedlcach byłoby pozbawione zatem podstawy prawnej i w rezultacie istniałoby ryzyko stwierdzenia jej nieważności.

Ugruntowane orzecznictwo wskazuje, iż zgodnie z art. 4 ustawy o samorządzie powiatowym, powiat jest zobowiązany do wykonywania zadań publicznych w takim zakresie, jaki wynika z ustaw, o tym czy i jakiego rodzaju zadania ciążą na powiecie, decydują przepisy materialnego prawa administracyjnego, według których powinny być rozstrzygnięte wątpliwości dotyczące zadań gminnych i powiatowych (wyrok NSA z 03.07.2002 r., sygn. akt: I SA/ Ka 631/02). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 3 czerwca 2008 r. wydanym w sprawie o sygn. akt: IV SA/Gl 66/08 stwierdził, iż w przeciwieństwie do gminy powiat może wykonywać tylko zadania wyraźnie przypisane mu przez ustawodawstwo.

Również możliwość podejmowania przez Radę Powiatu w Siedlcach działań niewładczych w formie: stanowisk, rezolucji, apeli, na podstawie art. 12 ust.1 ustawy o samorządzie powiatowym nie stanowi podstawy do podjęcia w niniejszej sprawie aktu władczego w postaci uchwały kierunkowej zobowiązującej władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

Drugą rzeczą w ocenie Rady jest, iż zarówno rada jak i organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie mają możliwości prawnych w przedmiocie tworzenia ośrodka dla imigrantów,

i w związku z tym rada powiatu, tym bardziej nie ma podstaw do podjęcia uchwały, o której mowa w petycji.

**W związku z powyższym Rada Powiatu w Siedlcach postanawia nie uwzględnić petycji w całości.**

Przewodniczący Rady Powiatu

**Bartłomiej Kurkus**